



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛЬМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658030, Алтайский край, р.п. Тальменка, пер. Банковский, 3, тел. 8 (38591) 213 33, e-mail: ksp.talm@mail.ru

А К Т № 2 6

**по результатам проведения контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности и
экономности) использования средств резервного фонда
Администрации Тальменского района Алтайского края
за 2019 и 2020 годы»**

р.п. Тальменка

«25» мая 2021 г.

Председателем Контрольно-счетной палаты Тальменского района (далее – КСП Тальменского района) Николаенко Н.С., аудитором КСП Тальменского района Арсентьевой Т.В. в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Тальменского района, утвержденного решением Тальменского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 20.12.2019 № 240, стандартом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Тальменского района СВМФК 002 «Общие правила проведения контрольных мероприятий», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 10.08.2020 №5, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края за 2019 и 2020 годы».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тальменского района на 2021 год, распоряжение председателя контрольно-счетного органа от 30.04.2021 № 37.

Предмет контрольного мероприятия: муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, а также финансовые, бухгалтерские, разрешительные, исполнительные, отчетные и иные документы, связанные с использованием резервного фонда Администрации района.

Объекты контрольного мероприятия (объекты контроля): Курочкинский сельский совет как получатель средств из резервного фонда Администрации Тальменского района за 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: установление законного, эффективного и результативного использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района.

Анализ нормативно-правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающие операции со средствами резервного фонда Администрации района.

Платежные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств резервного фонда.

Проверка достоверности представляемой отчетности по использованию средств резервного фонда.

Сроки проведения проверки: с 11.05.2021 по 24.05.2021.

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019-31.12.2020.

Уведомление о проведении проверки направлено главе Тальменского района 11 мая 2021 года № 2. Запрос о представлении информации направлен главе Курочкинского сельсовета от 11.05.2021 № 71.

Наименование, адрес местонахождения объекта проверки: Администрация Курочкинского сельсовета Тальменского района наделена правами юридического лица, ИНН 2277003333 КПП 227701001, ОГРН1022202735060, ОКПО 04082012, ОКОПФ 75404, ОКТМО 01647361 ОКВЭД (84.11.35), ОКАТО 01247361000, ОКОГУЗ 300500, ОКФС 14, адрес: 658002, Алтайский край, Тальменский район, с. Курочкино, ул. Новая, д.2.

Свою деятельность муниципальное образование Курочкинский сельсовет Тальменского района Алтайского края осуществляет на основании Устава, принятого решением Курочкинского Совета депутатов Тальменского района.

В проверяемый период главой Курочкинского сельсовета являлась Кундик Татьяна Александровна.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета переданы в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Тальменского района Алтайского края.

Во исполнение ст. 12 Положения о Контрольно-счетной палате Тальменского района определены следующие вопросы контрольного мероприятия:

- 1.Нормативно-правовые акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами резервного фонда в 2020 г.
- 2.Платёжные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств резервного фонда.
- 3.Проверка достоверности представляемой отчетности по использованию средств резервного фонда.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Администрация Курочкинского сельсовета обладает правами юридического лица и действует на основании Устава. Структура Администрации Курочкинского сельсовета утверждается Советом депутатов Курочкинского сельсовета. В 2020 году Администрация Курочкинского сельсовета Тальменского района являлась получателем средств резервного фонда Администрации Тальменского района.

Формирование и использование резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края регулируется статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, Положением о резервном фонде Администрации Тальменского района, утвержденным постановлением Администрации Тальменского района от 19.07.2021 № 994(с изменениями и дополнениями).

Согласно Бюджетному кодексу РФ средства Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а так же на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Тальменского района, установленным постановлением Администрации Тальменского района от 19.07.2012 № 994 «Об утверждении Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района» (в редакции от 28.08.2018 № 849).

Согласно пунктам 3.2 и 3.3 Положения о Резервном фонде, средства резервного фонда выделяются и используются на основании распоряжения Администрации Тальменского района.

Пунктом 4.3 Положения о Резервном фонде отраслевой комитет или отдел Администрации Тальменского района, в распоряжение которого выделяются средства резервного фонда, несет ответственность за целевое использование средств в порядке, установленном законодательством, и в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий предоставляет в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района подробный отчет о целевом использовании выделенных средств.

По данным контрольного мероприятия в проверяемом периоде получателем средств резервного фонда являлась Администрация Курочкинского сельсовета.

К проверке в полном объеме представлены первичные документы, свидетельствующие об использовании средств Курочкинским сельсоветом, а также представлены документы, на основании которых издавалось распоряжение главы Тальменского района, и выделялись денежные средства резервного фонда – ходатайство главы Курочкинского сельсовета от 12.12.2019 № 135, акт о приемке выполненных работ от 06.11.2019 №Б/Н259.

В проверяемом периоде из средств резервного фонда Администрации Тальменского района в целях реализации «ППМИ» (направление средств экономии по результатам электронного аукциона по «ППМИ» на приобретение материалов для проведения дополнительных работ на объекте – здании Новоеловского клуба) в с. Новоеловка, на основании постановления Администрации Тальменского района от 27.12.2019 № 1064 были направлены в 2020 году Курочкинскому сельсовету денежные средства в размере 199 985,10 рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности перед ИП Покрышкина К.С. за выполненные строительные работы в 2019 году.

В соответствии с частью 3.2 Положения о резервном фонде основанием для рассмотрения вопроса о выделении средств резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов является письменное обращение руководителя отраслевого комитета или отдела Администрации Тальменского района на имя главы района с приложением обоснований и сметно-финансовых расчетов, подтверждающих сумму испрашиваемых ассигнований. При необходимости, к указанному обращению прилагаются также иные документы, подтверждающие необходимость и неотложность осуществления расходов на соответствующие цели.

В нарушение статьи 3.3. Положения о резервном фонде основанием для предоставления средств резервного фонда Курочкинскому сельсовету по ходатайству главы сельсовета является постановление Администрации Тальменского района, тогда как основанием для предоставления средств и внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета является распоряжение Администрации района.

Обращаем Ваше внимание, Положением о резервном фонде указано: резервный фонд направляется для финансового обеспечения расходов, относящихся к вопросам местного значения муниципального района и носящих непредвиденный характер. Оплата строительных работ в клубе, во-первых, не носит непредвиденный характер, во-вторых, не относится к полномочию муниципального района, в-третьих, клуб не является муниципальной собственностью района.

Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района Алтайского края внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета на 2020 год – увеличены бюджетные ассигнования на Курочкинский сельсовет в сумме 199 985,10 руб. и уменьшены ассигнования по резервному фонду Администрации района. Финансирование произведено межбюджетными трансфертами 19.05.2020 на классификацию 0801 9910014100 540. Расходы в сумме 199 985,10 руб. осуществлены в нарушение статьи 81 БК РФ, Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района.

Частью 1.1 Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района установлен закрытый перечень направления использования средств фонда:

- Проведение аварийно-восстановительных работ и иные мероприятия, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий;
- Проведение мероприятий по предотвращению ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения района и ликвидации их последствий;
- Проведение неотложных, экстренных ремонтных работ объектов муниципального жилищного фонда, социально-культурной сферы, а также иных объектов муниципальной собственности;
- Оказание единовременной материальной помощи пострадавшим и(или) им семьям лиц, погибших в результате опасных природных явлений, стихийных

бедствий, катастроф, аварий, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций на территории района;

- Поддержку деятельности отраслей социальной сферы и сфер жизнеобеспечения района;
- Проведение встреч, симпозиумов, выставок, семинаров по проблемам общегосударственного, краевого, районного значения;
- Материальное стимулирование и материальная помощь организациям и лицам, внесшим особый вклад в социально-экономическое развитие района.

На основании первичных документов денежные средства резервного фонда направлены на оплату строительных работ в Новоеловском клубе, выполненных ИП Покрышкиной К.С., (на основании договора от 01.11.2019 б/н). Согласно акту о приемке выполненных работ от 06.11.2019 № Б/Н 259 проведены работы по обшивке стен (облицовке стен плитами ДСП, ДВП), по устройству покрытий полов, по наружной облицовке поверхности стен (фасада здания), по установке металлических дверных блоков. Данные виды работ не относятся к строительным работам. Оплата расходов на строительные работы в клубе, не носят непредвиденный характер, не относятся к полномочию муниципального района. Таким образом, расходы в сумме 199 985,10 рублей осуществлены в нарушение статьи 81 БК РФ, Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района.

Администрацией Курочкинского сельсовета произведена оплата выполненных работ ИП Покрышкиной К.С. платежным поручением от 21.05.2020 № 680116 по договору от 01.11.2019 №Б/Н 259, акту от 25.11.20219, тогда как в Контрольно-счетную палату Тальменского района в составе первичных документов представлена копия акта о приемке работ от 06.11.2019 № Б/Н 259.

Проверкой опубликованного в ЕИС плана-графика на 2020 год установлено, не внесены изменения в сведения о закупке за счет средств резервного фонда: 0801 9910014100 244 на сумму 199 985,10 руб. Таким образом, осуществлена закупочная деятельность по КБК, не предусмотренному планом-графиком на 2020 год. В соответствии с ч. 9 ст. 16 44-ФЗ в план-график необходимо внести не позднее, чем за один день до размещения в ЕИС сведений о закупке или до заключения контракта с единственным поставщиком, с ч. 8 ст. 16 44 –ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Фактически, в план-график не внесены изменения в установленный срок. Обновление плана-графика на 2020 год осуществлено 28.05.2020 без учета закупки за счет резервного фонда Администрации района.

Администрацией Курочкинского сельсовета заключен договор от 01.11.2019 № Б/Н 259 с ИП Покрышкина К.С. по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что указано в преамбуле договора, тогда как по пункту 5 осуществление закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться государственными или муниципальными учреждениями культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия. Администрация Курочкинского сельсовета не является муниципальным учреждением культуры, заключение договора по п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ противоречит законодательству.

В нарушение пункта 4.3 Положения о резервном фонде Администрации района, Администрацией Курочкинского сельсовета, в распоряжение которой выделены средства резервного фонда, и которая несет ответственность за целевое использование средств, в порядке установленном законодательством Российской Федерации, не представлен отчет о целевом использовании выделенных средств в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий.

Выводы:

Администрацией Курочкинского сельсовета заключен договор с ИП Покрышина К.С. от 01.11.2019 № Б/Н 259 на сумму 199 985,10 руб. по п. 5 ч. 1 статьи 93 44-ФЗ в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение ч. 8 ст. 16 44-ФЗ в опубликованный в ЕИС план-график закупок на 2020 год не внесены изменения, отсутствуют сведения о закупке за счет средств резервного фонда: 0801 9910014100 244 на сумму 199 985,10 руб.

В нарушение пункта 4.3 Положения о резервном фонде, Администрацией Курочкинского сельсовета в распоряжение которой выделены средства резервного фонда, и которая несет ответственность за целевое использование средств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не представлен в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района отчет об использовании этих средств.

Предложения:

В целях повышения эффективности, результативности использования бюджетных средств Тальменского района Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Курочкинского сельсовета проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению отмеченных в ходе контрольного мероприятия недостатков, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

Администрации Курочкинского сельсовета представить отчет об использовании средств резервного фонда Администрации района за 2020 год в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района.

Настоящий акт будет использован для подготовки заключения по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края за 2019 и 2020 годы».

Акт камеральной проверки направлен объекту контроля посредством электронной связи на адрес электронной почты: admkurochkino@mail.ru с последующим вручением лично представителю Администрации Курочкинского сельсовета.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 7 листах, подлежит подписанию в течение 5-ти дней со дня его получения.

Председатель КСП



Н.С. Николаенко

Аудитор КСП

Т.В. Арсентьева

Глава Курочкинского сельсовета

Т.А. Кундик

Экземпляр акта получил:

Глава Курочкинского сельсовета

_____ Т.А. Кундик
(дата, подпись)

заполняется в случае отказа от подписи

От подписи под настоящим актом (получения копии акта)

представитель _____
(наименование объекта контрольного мероприятия)

(должность, инициалы и фамилия)

отказался.

Руководитель проверки (группы):

_____ *Должность(подпись)* _____ *(инициалы и фамилия)* _____

Члены группы:

_____ *Должность(подпись)* _____ *(инициалы и фамилия)* _____